

แนวทางการพิจารณาคูณภาพแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาสามปีของ อปท.

(พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐)

ประเด็นการพิจารณา	คะแนน
๑. ข้อมูลสภาพทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๐
๒. การวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพ	๒๕
๓. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	๖๕
๓.๑ วิสัยทัศน์	(๕)
๓.๒ พันธกิจ	(๕)
๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๐)
๓.๔ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๕)
๓.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๕)
๓.๖ กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๐)
๓.๗ บัญชีรายการชุดโครงการของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(๑๕)
รวม	๑๐๐

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนน เต็ม	คะแนน ที่ได้
๑. ข้อมูลสภาพทั่วไปของ อปท.	<p>ควรประกอบด้วยข้อมูลดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ข้อมูลการปกครอง ประชากร ทรัพยากร โครงสร้างพื้นฐาน สถานที่ ท่องเที่ยว เป็นต้น และข้อมูลเชิงสถิติที่สำคัญ - การประชุมประชาคมหรือการประชุมอื่น ๆ ที่มีลักษณะคล้ายกัน - การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาและ/หรือการ ใช้ข้อมูล จปฐ. - มี ข้อมูลสรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (เพื่อดูการดำเนินงานใน แต่ ละปีที่ผ่านมาว่ามีการดำเนินการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ของ แผน พัฒนามากน้อยเพียงใด 	<p>๑๐ (๓)</p> <p>(๓)</p> <p>(๒)</p> <p>(๒)</p>	
๒. การวิเคราะห์ สถานการณ์และศักยภาพ	<p>ครอบคลุมการวิเคราะห์ ข้อมูลที่สำคัญ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและมีการวิเคราะห์ เปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญ เพื่อชี้ให้เห็นศักยภาพ ปัญหาและความ ต้องการ</p> <ul style="list-style-type: none"> • การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาและ/หรือ จปฐ. <ul style="list-style-type: none"> - ภาพรวมรายได้ครัวเรือน การสร้างอาชีพ - มีการวิเคราะห์ หรือเปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญของจังหวัดและ แสดงให้เห็นศักยภาพและระดับความรุนแรงของปัญหา • การวิเคราะห์ข้อมูลสังคม <ul style="list-style-type: none"> - ครอบคลุมการวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญด้านสังคม เช่น กำลัง แรงงาน การศึกษา สาธารณสุข ความยากจน อาชญากรรม ปัญหายา เสพติด เป็นต้น - มีการวิเคราะห์ หรือ เปรียบเทียบข้อมูล ที่สำคัญของ อปท.และ แสดงให้เห็นศักยภาพและระดับความรุนแรงของปัญหา • การวิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม <ul style="list-style-type: none"> - ครอบคลุมการวิเคราะห์ข้อมูลที่สำคัญ ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม - มีการนำเสนอให้เห็นถึงสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอก ของ อปท. • SWOT ต้องสอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพของ อปท. <ul style="list-style-type: none"> - การวิเคราะห์สอดคล้องกับการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน - มีการจำแนกผลการวิเคราะห์ปัจจัยภายในภายนอกอย่างถูกต้อง 	<p>๒๕</p> <p>๕ (๒)</p> <p>(๒)</p> <p>๕ (๓)</p> <p>(๒)</p> <p>๕ (๒)</p> <p>(๓)</p> <p>๕ (๓)</p> <p>(๒)</p>	

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนน เต็ม	คะแนน ที่ได้
๒. การวิเคราะห์ สภาพการณ์และศักยภาพ (ต่อ)	<ul style="list-style-type: none"> • สรุปประเด็นปัญหาและความต้องการของประชาชนเชิงพื้นที่ - มีการประมวลปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยชี้ให้เห็นขนาดและความรุนแรงของปัญหาและความต้องการ - มีการระบุปัญหาหรือความต้องการในเชิงพื้นที่หรือ กลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน - การใช้แผนชุมชน/แผนหมู่บ้านเป็นส่วนประกอบในการจัดทำ แผนพัฒนา 	๖ (๒) (๒) (๒)	
๓. ยุทธศาสตร์ ๓.๑ วิสัยทัศน์	<ul style="list-style-type: none"> • มีลักษณะแสดงสถานภาพที่อพท.ต้องการจะเป็นหรือบรรลุถึงใน อนาคตอย่างชัดเจน สอดคล้องกับโอกาสและศักยภาพที่เป็น ลักษณะเฉพาะของอพท. - จุดเน้นและสิ่งที่ต้องการจะเป็นสอดคล้องกับการวิเคราะห์ข้อมูล - มีความเป็นไปได้ ตามศักยภาพและโอกาสของพื้นที่ 	๖๕ ๕ (๓) (๒)	
๓.๒ พันธกิจ	<ul style="list-style-type: none"> - แสดงถึงภารกิจที่ควรจะเป็น เพื่อนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ - มีความเป็นไปได้ในเชิงคุณภาพหรือเชิงปริมาณ 	๕ (๓) (๒)	
๓.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์	<ul style="list-style-type: none"> • มีความชัดเจน สอดคล้องกับวิสัยทัศน์และเงื่อนไขเฉพาะของพื้นที่ - ยุทธศาสตร์แสดงถึงทิศทางการพัฒนา - ยุทธศาสตร์เชื่อมโยงสอดคล้องกันและตอบสนองปัญหา ศักยภาพของอพท. - มีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค ยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัด และกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อพท. 	๑๐ (๔) (๔) (๒)	
๓.๔ เป้าประสงค์	<ul style="list-style-type: none"> • สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ - มีความสอดคล้องและสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์ - มีความชัดเจนเป็นรูปธรรมแสดงให้เห็นว่ามีความต้องการที่จะ บรรลุอะไรในช่วง ๔ ปี 	๕ (๓) (๒)	

ประเด็นการพิจารณา	รายละเอียดหลักเกณฑ์	คะแนน เต็ม	คะแนน ที่ได้
๓.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย • ตัวชี้วัด - มีความชัดเจนสอดคล้องกับเป้าประสงค์ และสะท้อนผลลัพธ์ตามเป้าประสงค์ - สามารถวัดได้ในเชิงปริมาณและคุณภาพ	๑๕ ๕ (๕) (๕)	
๓.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์(ต่อ)	• ค่าเป้าหมาย - แสดงถึงความก้าวหน้าในแต่ละปี - มีความเป็นไปได้อยู่ในขีดความสามารถที่ ทำได้ทั้งด้านปริมาณงาน งบประมาณ เทคนิค	๖ (๓) (๓)	
๓.๖ กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	• มีการกำหนดกลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องและสนับสนุนการบรรลุผลตามเป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และสอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่ - กลยุทธ์หรือแนวทางการพัฒนาเชื่อมโยงสอดคล้องกันและมีการบูรณาการกันในแต่ละยุทธศาสตร์และนำไปสู่การบรรลุเป้าประสงค์ และยุทธศาสตร์ - มีการแสดงแนวทางการดำเนินงาน/วิธีการที่ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การกำหนดแผนงานโครงการ	๑๐ (๕) (๕)	
๓.๗ บัญชีรายการ/ชุดโครงการพัฒนา	บัญชีรายการชุดโครงการ ประกอบด้วย • โครงการ/กิจกรรม - มีการวิเคราะห์ความคุ้มค่าและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการฯก่อนบรรจุไว้ในแผน - ความเพียงพอและชัดเจนของโครงการฯ/กิจกรรม - การจัดลำดับของโครงการฯ/กิจกรรม • โครงการสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจน และนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ - โครงการฯมีสาระสอดคล้องและตอบสนองกลยุทธ์อย่างชัดเจนและนำไปสู่ผลสำเร็จของเป้าประสงค์ - มีโครงการฯครบถ้วนทั้ง ๓ ปี (ในภาพรวมของแผน) - มีรูปแบบที่กำหนดบริเวณดำเนินการตามโครงการพัฒนา	๑๕ (๘) (๒) (๓) (๓) (๗) (๓) (๒) (๒)	
	รวมคะแนนที่ได้	๑๐๐	

หมายเหตุ : ๑. การประเมินผลจาก เอกสาร รายงาน แบบสอบถาม และสัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้อง

๒. ให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนเก็บรวบรวมเอกสาร รายงาน แบบสอบถามไว้สำหรับตรวจสอบ

กรอบ และขั้นตอนการประสานโครงการพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรอบการประสานโครงการพัฒนา

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดอาจกำหนด กรอบการประสานโครงการพัฒนา ที่มาจากการบูรณาการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และโครงการพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนราชการหรือภาคธุรกิจเอกชน ดังนี้

๑. โครงการพัฒนาที่ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไปได้ประโยชน์ และได้ทำความตกลงกันได้

หมายถึงโครงการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไปจะต้องดำเนินการร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาหรือตอบสนองความต้องการของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการพัฒนาในภาพรวมของจังหวัด

๒. ขนาดของโครงการและงบประมาณในการดำเนินโครงการพัฒนา

หมายถึงโครงการพัฒนาที่มีขนาดของโครงการใหญ่ ใช้งบประมาณจำนวนมากและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ โดยโครงการดังกล่าวอาจส่งผลในภาพรวมของการพัฒนาในระดับจังหวัดก็ได้

๓. ความซับซ้อนของโครงการ ที่ต้องใช้ความชำนาญเป็นพิเศษ

หมายถึง โครงการพัฒนาที่ต้องใช้เทคนิคในการดำเนินการตามโครงการค่อนข้างสูง หรือเป็นโครงการพัฒนาที่ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการกำกับดูแลหรือเป็นที่ปรึกษาในการดำเนินโครงการถึงจะบรรลุผลตามเป้าหมายของโครงการ

๔. โครงการที่กระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ สภาพแวดล้อมและสภาพภูมิสังคม

หมายถึง โครงการพัฒนาที่ดำเนินการแล้วอาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ และสภาพแวดล้อม ทำให้สภาพแวดล้อมเปลี่ยนแปลง หรืออาจส่งผลกระทบต่อสภาพภูมิสังคม วัฒนธรรม จารีตประเพณี สภาพความเป็นอยู่ตามปกติของประชาชนในวงกว้างเกินพื้นที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาพรวมของจังหวัด

หมายถึง การป้องกันบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดในวงกว้าง เช่นอุทกภัย วาตภัย ธรณีพิบัติ ไฟป่า ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องร่วมมือป้องกันภัยดังกล่าว หรือภัยอันเกิดจากการกระทำของมนุษย์ต่อ

ชีวิตและทรัพย์สิน การก่อความไม่สงบ การทำลายทรัพย์สินสาธารณะ และสิ่งแวดล้อม การตัดไม้ทำลายป่า หรือภัยอันเกิดจากยาเสพติด เป็นต้น

๖. อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการหรืออำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หมายถึงการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนด

๗. องค์กรประกอบอื่นๆของสภาพพื้นที่ ตามความจำเป็น

หมายถึง ความแตกต่างในสภาพภูมิประเทศ ภูมิอากาศ สภาพแวดล้อมทางกายภาพและชีวภาพ ที่ส่งผลให้การดำเนินโครงการพัฒนาต้องปรับเปลี่ยนไปตามสภาพดังกล่าวตามความจำเป็น

ขั้นตอนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการจัดทำแผนพัฒนา ๓ ปีให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ของทุกปีเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารของผู้บริหารท้องถิ่น โดยในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จะทำให้ได้มาซึ่งโครงการพัฒนาที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องดำเนินการ ซึ่งในบางโครงการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการเองได้ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องประสานโครงการพัฒนา แต่ทั้งนี้ต้องเป็นไปตามกรอบที่กำหนดโดยมีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาเห็นชอบโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องประสานโครงการพัฒนากับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณา

(๒) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกรอบการประสานโครงการพัฒนาให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญ เพื่อจัดทำบัญชีประสานโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอส่งให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

(๓) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดตรวจสอบรายละเอียดและความซ้ำซ้อนของโครงการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญพร้อมจัดทำบัญชีโครงการเสนอคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด นำมาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่และสถานะทางการเงินการคลัง

(๔) โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่สามารถดำเนินการได้เอง โครงการพัฒนาที่ต้องดำเนินการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการในเขตจังหวัด โครงการพัฒนาตามกรอบการประสานโครงการฯ ที่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

ระดับจังหวัดกำหนด หรือโครงการพัฒนาที่นอกเหนือจากอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดอาจเสนอไปยังคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบ บูรณาการ (ก.บ.จ.) เพื่อตรวจสอบความซ้ำซ้อนของโครงการและพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัดหรือ แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด หรือหน่วยงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร้องขอประสานโครงการ พัฒนาโดยตรง

บัญชีประสานโครงการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดย...(ระบุชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)...

ตามกรอบการประสานที่...(กำหนดโดยคณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัด).....

ลำดับ ที่	ชื่อโครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ				หน่วยงานที่ รับผิดชอบ
		ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐	รวม	
๑	โครงการ.....	xxx,xxx	xxx,xxx	xxx,xxx	xxx,xxx	
๒	โครงการ.....	xxx,xxx	-	-	xxx,xxx	
๓	โครงการ.....	-	xxx,xxx	-	xxx,xxx	
๔	โครงการ.....	-	-	xxx,xxx	xxx,xxx	
	รวมทั้งสิ้นจำนวน.....โครงการ	xxx,xxx	xxx,xxx	xxx,xxx	xxx,xxx	

รายละเอียดโครงการลำดับที่

๑. ชื่อโครงการ.....

๒. ที่มาของโครงการตามกรอบการประสานที่คณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัดกำหนด

.....
.....
.....

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑

๓.๒

๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

๕. พื้นที่ดำเนินการ

๖. วิธีดำเนินการ

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

๘. งบประมาณดำเนินการ

๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ

๑๐. ผลลัพธ์